

**Stanowisko Rady Miasta Józefowa
z dnia 29 sierpnia 2022 roku**

**w sprawie braku podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu
radnej Rady Miasta Józefowa Pani Urszuli Zielińskiej**

W dniu 2 sierpnia 2022 r. do Rady Miasta Józefowa wpłynął wniosek Wojewody Mazowieckiego o podjęcie działań mających na celu zweryfikowanie kwestii łączenia funkcji radnego w odniesieniu do ustawy o samorządzie gminnym i przekazanie do organu nadzoru pisemnych wyjaśnień, dotyczący ewentualnego naruszenia przez Radną Rady Miasta Józefowa Panią Urszulę Zielińską zakazów wynikających z art. 24b ust. 1 i art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r., poz. 559 z późn.zm., dalej „ustawa”). Wojewoda Mazowiecki wskazał, iż z nadesłanych do organu nadzoru informacji wynika, że radna Rady Miasta Józefowa pełni funkcję Dyrektora Działu Zarządzania Zasobami Zleconymi Towarzystwa Budownictwa Społecznego w Józefowie Sp. z o.o. będącej spółką gminną, której jedynym właścicielem jest Miasto Józefów.

Po wpłynięciu wyżej wymienionego stanowiska Przewodniczący Rady Miasta Józefowa pismem znak RM.00004.32.2022 z dnia 02.08.2022 zwrócił się o stosowne wyjaśnienia do Towarzystwa Budownictwa Społecznego w Józefowie Sp. z o.o.

W następstwie powyższego pozyskano następujące informacje:

„Pani Urszula Zielińska jest zatrudniona w Towarzystwie Budownictwa Społecznego w Józefowie Sp. z o.o. na stanowisku Dyrektora Działu Zarządzania Zasobami Zleconymi, na podstawie umowy o pracę zawartej na czas nieokreślony. Stanowisko zajmowane przez Panią Urszulę Zielińską podlega bezpośrednio Zarządowi Spółki, zaś jej samej nie podlegają żadni pracownicy. Obowiązki ze stosunku pracy Pani Urszula Zielińska wykonuje zatem pod bezpośrednią kontrolą i nadzorem Zarządu Spółki.

Jednocześnie informuje, że zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Spółki do zakresu zadań Działu Zarządzania Zasobami Zleconymi należy w szczególności realizacja umów o zarządzanie lub administrowanie zasobami powierzonymi w zarządzanie lub administrowanie. Na dzień dzisiejszy Spółka pełni funkcję administratora zasobu mieszkaniowego wyłącznie Miasta Józefowa na podstawie umowy z dn. 30.06.2000 r., tj. m.in. dokonuje przeglądów technicznych, utrzymuje czystość, odpowiada za bieżącą konserwację budynków oraz za księgowanie wpłat z tytułu czynszu lub bezumownego korzystania z lokali i takie czynności w ramach stosunku pracy wykonuje Pani Urszula Zielińska.”

Wobec faktu, iż wyjaśnienia powyższe nie zawierały pełnych informacji potrzebnych do stwierdzenia istnienia ewentualnych podstaw wygaśnięcia mandatu radnej Przewodniczący Rady Miasta Józefowa pismem znak RM.0004.32.2022 z dnia 09.08.2022 r. zwrócił się ponownie do Towarzystwa Budownictwa Społecznego w Józefowie Sp. z o.o. ze szczegółowymi pytaniami dotyczącymi stosunku pracy radnej Urszuli Zielińskiej. Pismem z dnia 17.08.2022 r. udzielono następujących informacji:

„1. Nazwa stanowiska (Dyrektor Działu Zarządzania Zasobami Zleconymi) nie odzwierciedla zakresu posiadanych obowiązków w ramach stosunku pracy i aktualnego braku w schemacie organizacyjnym Spółki innych, w tym podporządkowanych struktur organizacyjnych Spółki. Osoba piastująca to stanowisko nie kieruje zatem żadną strukturą i brak jest również podległych takiej osobie pracowników. Nazwa została nadana w związku z odmiennością i odrębnością rodzaju czynności wykonywanych na tym stanowisku w stosunku do pozostałego zakresu przedmiotu działania Spółki. Wobec tego, że spółka planuje podejmować działania zmierzające do pozyskania do zarządzania kolejnych zasobów nieruchomości pochodzących z obrotu gospodarczego (nie będących zasobami komunalnymi) stanowisko zostało nazwane, niejako na przyszłość, stanowiskiem dyrektorskim. Pomimo takiej nazwy stanowiska pani Urszula Zielińska nie jest organem zarządzającym, członkiem organu zarządzającego albo kierownikiem wyodrębnionej struktury organizacyjnej w Spółce.

2. W użytym dla stanowiska pracy pojęciu zarządzania zasobami zleconymi mieściło się od chwili utworzenia odrębnego stanowiska i mieści się obecnie wykonywanie ściśle określonych w planie finansowym czynności administrowania w ramach ściśle rozdysponowanych na te cele środków finansowych, bez samodzielnego podejmowania decyzji na jaki cel i jakiej wysokości środki przeznaczyć na administrowanie zewnętrznym zasobem nieruchomości powierzonym do administrowania Spółce.

3. Czynności zlecenia polegają na wykonaniu z góry określonego i przewidzianego do realizacji planu finansowego w zakresie utrzymania zasobu nieruchomości bez samodzielności w podejmowaniu decyzji na jaki cel przeznaczyć dostępne środki finansowe. Przykładowe czynności to organizacja i nadzorowanie:

- wykonywania robót konserwacji ogólnobudowlanej, elektrycznej, sanitarnej oraz usług porządkowych,
- przeprowadzania przeglądów budowlanych rocznych, pięcioletnich przeglądów elektrycznych obiektów,
- wywozu nieczystości płynnych, deratyzacji,
- wykonywania przeglądów technicznych kotłów, czyszczenia kominów, przeglądów gaśnic i hydrantów,

Pani Urszula Zielińska nie podejmuje samodzielnie czynności prawnych a czynności faktyczne wykonuje w ramach stosunku podległości służbowej. Podejmowane czynności są z góry założone i określone wzorem umowy oraz zakresem przewidzianych przez Zarząd spółki obowiązków umownych Spółki jako kontrahenta zewnętrznych wykonawców usług lub dostawców materiałów.

4. Wszystkie czynności pani Urszula Zielińska jako pracownik podejmuje za akceptacją Zarządu, pod nadzorem i kontrolą Zarządu, składając sprawozdanie z ich wykonania. Pani Urszula Zielińska nie wydatkuje ani nie pozyskuje samodzielnie środków finansowych na realizację obowiązków przypisanych do piastowanego przez nią stanowiska.

5. Pani Urszula Zielińska nie podejmuje czynności nie przewidzianych w planie finansowym administrowania zasobem. Pani Urszula Zielińska nie posiada samodzielnej kompetencji do zarządzania sprawami Spółki, nie realizuje obowiązków innych niż przewidziane w zakresie obowiązków pracownika.

6. Pełnomocnictwa dotyczą wykonywania umów z wykonawcą dostaw i usług. Na podstawie pełnomocnictw pracownik podejmuje wobec wykonawcy lub dostawcy czynności

związane z obsługą umowy i jest wpisywany jako osoba upoważniona do kontaktów ze strony Zleceniodawcy/Spółki.

7. Pani Urszula Zielińska nie otrzymywała pełnomocnictw do samodzielnego działania w imieniu i na rzecz Spółki/samodzielnego działania lub decydowania w zastępstwie Zarządu Spółki. Podejmowane wobec wykonawców czynności mają charakter wykonania umowy z wykonawcą wyłonionym w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego i czynności określonych wzorem stosowanego przez Spółkę wzoru umowy."

Zgodnie z art. 24b ust. 1 ustawy „Osoba wybrana na radnego nie może wykonywać pracy w ramach stosunku pracy w urzędzie gminy, w której uzyskała mandat, oraz wykonywać funkcji kierownika lub jego zastępcy w jednostce organizacyjnej tej gminy. Przed przystąpieniem do wykonywania mandatu osoba ta obowiązana jest złożyć wniosek o urlop bezpłatny w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia wyników wyborów przez właściwy organ wyborczy.” Wynikający z tego przepisu zakaz zatrudnienia czy wykonywania pracy przez radnego dotyczy pełnienia funkcji kierownika lub jego zastępcy w jednostce organizacyjnej gminy, z którą to funkcją wiąże się podległość służbowa pomiędzy wójtem a kierownikiem jednostki organizacyjnej.

Natomiast według art. 24f ust. 1 ustawy „Radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.” Zgodnie z powyższym przepisem do naruszenia zakresu ograniczenia działalności gospodarczej radnego z wykorzystaniem mienia komunalnego nie dochodzi wówczas, „gdy radny jest zatrudniony w podmiocie prowadzącym działalność gospodarczą wykorzystującą mienie komunalne gminy, w której radny ten piastuje mandat, i zatrudnienie to nie jest wspólnym prowadzeniem działalności, nie wiąże się z zarządzaniem tą działalnością ani nie sytuuje radnego w roli pełnomocnika takiej działalności” [tak: A. Wierzbica [w:] Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, wyd. III, red. B. Dolnicki, Warszawa 2021, art. 24(f)].

Z informacji pozyskanych od Towarzystwa Budownictwa Społecznego w Józefowie Sp. z o.o. wynika, że Pani Urszula Zielińska:

- jest pracownikiem piastującym stanowisko pracownicze podległe Zarządowi Spółki i nie wchodzi w skład Zarządu Spółki, nie pełni zatem funkcji kierownika lub zastępcy kierownika jednostki organizacyjnej gminy i nie jest podległa służbowo bezpośrednio Burmistrzowi Miasta Józefowa, lecz Zarządowi spółki Towarzystwo Budownictwa Społecznego w Józefowie Sp. z o.o.;

- nie piastuje jako pracownik funkcji kierownika uprawnionego do kierowania sprawami spółki komunalnej.

Według informacji podanych przez radną Panią Urszulę Zielińską pozostaje ona w stosunku pracy z Towarzystwem Budownictwa Społecznego w Józefowie Sp. z o.o. trwającym od 02.07.2000 r. i zawartym pierwotnie z zakładem gospodarki komunalnej -

do 31.03.2022 r. na stanowisku zastępcy dyrektora do spraw zarządzania budynkami. W związku ze zmianą regulaminu organizacyjnego Spółki od 1 kwietnia 2022 r. piastowane przez radną stanowisko otrzymało nową nazwę: „Dyrektor Działu Zarządzania Zasobami Zleconymi”. Już w roku 2003 na wniosek Przewodniczącego Rady Miasta Józefowa została pozyskana opinia prawna na temat zatrudnienia radnej Urszuli Zielińskiej w kontekście ewentualnego naruszenia zakazu wynikającego z art. 24b ust. 1 ustawy.

Z nadesłanych informacji i schematu organizacyjnego spółki Towarzystwo Budownictwa Społecznego w Józefowie Sp. z o.o. wynika dalej, że w ramach stosunku pracy radna Urszula Zielińska nie jest organem zarządzającym spółką komunalną, nie jest członkiem organu zarządzającego spółką komunalną albo kierownikiem wyodrębnionej struktury organizacyjnej w Spółce i nie posiada samodzielnych uprawnień do zarządzania działalnością spółki komunalnej, nie jest również przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu działalności gospodarczej przez tę spółkę.

W ocenie Rady Miasta Józefowa w stosunku do osoby radnej Urszuli Zielińskiej nie ziszcili się przesłanki naruszenia zakazu zatrudnienia na stanowisku kierownika lub zastępcy kierownika w jednostce organizacyjnej Miasta Józefowa z art. 24 b ust. 1 ustawy, ani też przesłanki naruszenia zakazu prowadzenia działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego Miasta Józefowa, zarządzania taką działalnością lub pełnienia funkcji przedstawiciela czy pełnomocnika w prowadzeniu takiej działalności z art. 24f ust. 1 ustawy.

Mając na uwadze powyższe okoliczności Rada Miasta Józefowa stoi na stanowisku braku istnienia przesłanek do stwierdzenia w drodze uchwały wygaśnięcia mandatu radnej Urszuli Zielińskiej, podejmowanej na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 i § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2022 r., poz. 1277 z późn.zm.) w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 24b ust. 1 lub art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Rada Miasta Józefowa zobowiązuje Przewodniczącego Rady do niezwłocznego przesłania niniejszego stanowiska Wojewodzie Mazowieckiemu wraz z kopiami przywołanych w jego treści pism i wyjaśnień.

**Przewodniczący
Rady Miasta Józefowa**

Mariusz Batorski