

Uchwała Nr 19.197.2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 25 sierpnia 2015 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności Uchwały Nr 77/VII/2015 Rady Miasta Józefowa z dnia 27 lipca 2015 roku zmieniającej Uchwałę nr 438/VI/2014 z dnia 30 września 2014 r. w sprawie udzielenia pomocy rzeczowej z zakresu powiatowych dróg publicznych

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.), oraz art. 11 ust. 1 pkt. 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2012 r., poz.1113 ze zm.),

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1.

Orzeka o nieważności Uchwały Nr 77/VII/2015 Rady Miasta Józefowa z dnia 27 lipca 2015 roku zmieniającej Uchwałę nr 438/VI/2014 z dnia 30 września 2014 r. w sprawie udzielenia pomocy rzeczowej z zakresu powiatowych dróg publicznych z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 216 ust. 2 pkt 5 w związku z art. 211 ust. 1 - 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 938 z ze zm.).

§ 2.

Na niniejszą uchwałę Miastu Józefów przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 31 lipca 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Nr 77/VII/2015 Rady Miasta Józefowa z dnia 27 lipca 2015 roku zmieniająca Uchwałę nr 438/VI/2014 z dnia 30 września 2014 r. w sprawie udzielenia pomocy rzeczowej z zakresu powiatowych dróg publicznych.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedłożona uchwała podlega nadzorowi Izby.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału zaproszeni na nie przedstawiciele Gminy.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby ustaliło następujący stan faktyczny:

1. Przedmiotową Uchwałę Rada Miasta Józefów dokonała zmiany w uchwale (nr 438/VI/2014) podjętej w poprzednim roku budżetowym, tj. w dniu 30 września 2014 roku.
2. W § 1 badanej Uchwały Rada Miasta dotychczasowe brzmienie § 1 uchwały nr 438/VI/2014 z dnia 30 września 2014 r.:
„§ 1 Gmina Józefów udzieli pomocy rzeczowej z zakresu powiatowych dróg publicznych Powiatowi Otwockiemu, polegającej na realizacji zadania pn. „Projektowanie i budowa wyniesionego skrzyżowania wraz z przejściami dla pieszych Leśna/3 Maja do kwoty 70.000,00 zł”.

zmieniła na następujące:

„§ 1 Gmina Józefów udzieli pomocy rzeczowej z zakresu powiatowych dróg publicznych Powiatowi Otwockiemu, polegającej na realizacji zadania pn. „Projektowanie i budowa wyniesionego skrzyżowania wraz z przejściami dla pieszych Leśna/ 3Maja do kwoty 85.000,00 zł”.

W wyniku dokonanej zmiany zwiększeniu uległa kwota przewidziana na pomoc rzeczową dla Powiatu Otwockiego z 70.000,00 zł do 85.000,00 zł. Nazwa zadania nie uległa zmianie.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Stosownie do art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, gminy mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy rzeczowej. Zakres kompetencji organów jednostki samorządu terytorialnego w zakresie udzielenia pomocy z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dla innej jednostki samorządu terytorialnego w formie pomocy rzeczowej, wyznaczony jest normami ogólnymi wyrażonymi w art. 216 ust. 2 pkt 5 oraz art. 220 ustawy o finansach publicznych, dalej zwanej „u.f.p.”

Zgodnie z art. 220 u.f.p. z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa, w tym pomoc rzeczowa. Podstawą udzielenia pomocy jest, stosownie do **art. 216 ust. 2 pkt 5 u.f.p., odrębna uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, podejmowana w roku budżetowym, w którym pomoc jest udzielana**. Stosownie do art. 211 u.f.p. budżet jednostki samorządu terytorialnego jest planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Budżet jest uchwalany na rok budżetowy, którym jest rok kalendarzowy. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Cyt. artykuł 211 u.f.p. zawiera definicję budżetu jednostki samorządu terytorialnego, określa formę uchwalania i czasowe ramy obowiązywania uchwały budżetowej oraz stanowi zasadę, że budżet jest podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego. Z tak sformułowanej definicji wynika jedna z podstawowych zasad budżetowych – zasada roczności budżetu, która przesądza o **możliwości wykonywania ujętych w budżecie wydatków tylko w okresie obowiązywania uchwały budżetowej**.

Po tym czasie prawo dysponowania środkami przewidzianymi w budżecie, co do zasady, wygasa.

W tym stanie faktycznym i prawnym organ nadzoru uznał, iż badana uchwała w sposób istotny narusza przepis art. 216 ust. 2 pkt 5 w związku z art. 211 ust. 1-4 u.f.p., bowiem w ocenie Kolegium żaden z w/w przepisów nie daje kompetencji Organowi stanowiącemu Miasta do podjęcia uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie udzielenia pomocy rzeczowej innej jednostce samorządu terytorialnego, właściwej do realizacji w poprzednim roku budżetowym.

W związku z powyższym, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący
Posiedzenia Kolegium**

Jan Rudowski