

Uchwała Nr 11.119.2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 5 maja 2015 roku

w sprawie: orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr 40/VII/2015 Rady Miasta Józefowa z dnia 9 marca 2015 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2015 rok

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) -

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Orzeka nieważność **§ 3 ust. 2** Uchwały Nr 40/VII/2015 Rady Miasta Józefowa z dnia 9 marca 2015 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2015 rok w zakresie słów „**1. Ustala się deficyt w wysokości 446.867 zł, sfinansowany wolnymi środkami w kwocie 4.164.867 zł**”.
2. W § 3 ust. 2 Uchwały Nr 40/VII/2015 Rady Miasta Józefowa z dnia 9 marca 2015 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2015 rok po wyrazach: „§ 2. Uchwały Budżetowej otrzymuje nowe brzmienie:” dodaje się wyrazy: „**1. Ustala się planowany deficyt budżetu w kwocie 446.867 zł, finansowany wolnymi środkami w kwocie 446.867 zł**”.

§ 2.

Na niniejszą uchwałę służy Miastu Józefów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 16 marca 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Nr 40/VII/2015 Rady Miasta Józefowa z dnia 9 marca 2015 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2015 rok.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Izby.

Kolegium w dniu 9 kwietnia 2015 roku wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną w części ww. Uchwałę w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2015 rok z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa tj. art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy finansach publicznych.

Jednocześnie wezwało Radę Miasta Józefowa do naprawy przedmiotowej uchwały we własnym zakresie, w terminie do dnia 30 kwietnia 2015 roku, poprzez prawidłowe określenie źródła pokrycia planowanego deficytu, określonego w § 3 ust 2 uchwały.

W wyniku analizy Uchwały Nr 40/VII/2015 Rady Miasta Józefowa z dnia 9 marca 2015 r. w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej na 2015 rok Kolegium Izby ustaliło, że w § 3 ust. 2 uchwały nadano nowe brzmienie § 2 Uchwały budżetowej na 2015 rok Nr 23/VII/2015 z 23 stycznia 2015 r. w następujący sposób:

„1. Ustala się deficyt w wysokości 446.867 zł, finansowany wolnymi środkami w kwocie 4.164.867 zł”.

Z przepisu art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wynika, że w przypadku planowanego deficytu budżetu należy określić kwotę deficytu oraz źródła jego pokrycia. Natomiast art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy stanowi, że deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi m. in. z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Kolegium Izby stoi na stanowisku, że wyraz „określa”, zawarty w treści przepisu art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych oznacza, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określając kwotę planowanego deficytu budżetu winien określić zarówno rodzaj źródła pokrycia deficytu jak i **właściwy zakres kwotowy tego źródła**.

Mając zatem powyższe na uwadze Kolegium Izby uznało, że Rada Miasta Józefowa uchwalając w § 3 ust. 2 badanej uchwały źródło pokrycia planowanego deficytu (wolne środki) w kwocie przekraczającej wysokość planowanego deficytu budżetu, nieprawidłowo określiła zakres tego źródła, czym w sposób istotny naruszyła przepisy prawa, tj. art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Rada Miasta Józefów nie usunęła nieprawidłowości w wyznaczonym przez Organ nadzoru terminie w związku z czym Kolegium Izby orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Wojciech Tarnowski