

Załącznik do  
Uchwały Nr 316/VI/2013  
Rady Miasta Józefowa  
z dnia 19 lipca 2013r.

# **PROGRAM WSPIERANIA RODZINY DLA MIASTA JÓZEFOWA NA LATA 2013 -2015**



## Spis treści:

<b>I WPROWADZENIE .....</b>	<b>3</b>
<b>II DIAGNOZA ŚRODOWISKA I PROBLEMU .....</b>	<b>3</b>
<b>III ZASOBY GMINY .....</b>	<b>6</b>
<b>IV ZAŁOŻENIA PROGRAMU .....</b>	<b>6</b>
<b>V CELE PROGRAMU .....</b>	<b>7</b>
<b>VI. REALIZATORZY I PARTNERZY PROGRAMU .....</b>	<b>9</b>
<b>VII ZASADY FINANSOWANIA .....</b>	<b>10</b>
<b>VIII MONITORING I EWALUACJA .....</b>	<b>10</b>

## I WPROWADZENIE

Rodzina jest podstawowym środowiskiem funkcjonowania i rozwoju dziecka, które powinno zapewnić mu bezpieczeństwo fizyczne i emocjonalne. Jest również najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka. Jeżeli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane do wspierania rodziny zobowiązane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań. Choroba alkoholowa, przemoc w rodzinie, niewydolność w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, to główne problemy dezorganizujące życie rodziny, którym często towarzyszy problem ubóstwa, długotrwałego bezrobocia, czy zagrożenie bezdomnością. Rodziny takie wymagają stałego wsparcia i monitorowania przez przedstawicieli grup zawodowych: pracowników socjalnych, asystentów rodziny, pedagogów, policji oraz opiekunów świetlic środowiskowych, itp..

Zadaniem gminy jest udzielenie wsparcia rodzinom znajdującym się w sytuacji kryzysowej oraz pomoc w rozwiązywaniu ich problemów życiowych np. w wychowaniu dzieci. Praca z rodziną na poziomie gminy obejmuje analizę sytuacji rodziny, przyczyny kryzysu w tej rodzinie, wzmacnianie jej funkcji, pomoc w integracji rodziny, rozwijanie umiejętności wychowawczych oraz zapobieganie marginalizacji. W sytuacji ingerencji w rodzinie, umieszczenia dzieci poza rodziną - służby gminne powinny dążyć do reintegracji rodziny.

## II DIAGNOZA ŚRODOWISKA I PROBLEMU

Józefów jest miastem liczącym 19 467 mieszkańców (dane na dzień 31 grudnia 2012r.), w tym: 10 361 kobiet i 9 106 mężczyzn.

Na terenie miasta znajdują się instytucje: Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Miejski Ośrodek Kultury, Integracyjne Centrum Sportu i Rekreacji, Biblioteka Publiczna, SPZOZ Przychodnia w Józefowie, 2 publiczne Szkoły Podstawowe i 1 publiczne Gimnazjum, gdzie uczy się 1830 dzieci i młodzieży.

W Józefowie funkcjonują dwie świetlice środowiskowe prowadzone przez organizacje pozarządowe. Placówki te organizują dzieciom czas wolny i w miarę potrzeb pomoc w nauce.

Punktem wyjścia do określenia zadań Programu Wspierania Rodziny jest analiza danych o osobach i rodzinach objętych wsparciem Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Józefowie oraz analiza społeczna Miasta Józefowa zawarta w Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Józefowa na lata 2009 – 2013.

W 2012r. z pomocy społecznej skorzystało **296 rodzin (688 osób w rodzinach)**. Z tego dominującą przyczyną zgłoszenia się po pomoc było bezrobocie, ubóstwo, niepełnosprawność, długotrwała choroba. Na dzień 31 grudnia 2012r. w PUP w Otwocku było zarejestrowanych 592 osoby (3,1% ogółu mieszkańców), w tym 107 z prawem do zasiłku dla bezrobotnych.

Dodatki mieszkaniowe zostały przyznane 133 rodzinom.

**Tabela nr 1. Powody ubiegania się o pomoc w 2012 roku.**

<b>Powód trudnej sytuacji życiowej</b>	<b>Liczba rodzin</b>	<b>Liczba osób w tych rodzinach</b>
Ubóstwo	140	266
Sieroctwo	1	3
Bezdomność	13	20
Potrzeba ochrony macierzyństwa, w tym wielodzietność	32	146
	13	76
Bezrobocie	144	379
Niepełnosprawność	93	160
Długotrwała lub ciężka choroba	80	174
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego – ogółem, w tym:	42	181
- rodziny niepełne	25	96
- rodziny wielodzietne	13	77
Przemoc w rodzinie	2	5
Alkoholizm	39	80
Narkomania	1	2
Trudność w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	7	12
Trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą	1	3
Zdarzenia losowe	4	10
Sytuacja kryzysowa	0	0
Kłęska żywiołowa lub ekologiczna	0	0

Źródło: MPiPS I-XII 2012

**Tabela nr 2. Typy rodzin objętych pomocą społeczną w 2012 roku.**

<b>Typ rodziny</b>	<b>Liczba rodzin</b>	<b>Liczba osób w rodzinach</b>
1 osoba	134	134
2 osobowa	57	114
3 osobowa	38	114
4 osobowa	31	124
5 osobowa	23	115
6 osób i więcej	13	88

Źródło: MPiPS I-XII 2012

**Tabela nr 3. Typy rodzin z dziećmi objętych pomocą społeczną w 2012r.**

Typy rodziny rodzin z dziećmi	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
<b>ogółem</b>	<b>92</b>	<b>390</b>
z 1 dzieckiem	<b>21</b>	<b>57</b>
z 2 dzieci	<b>37</b>	<b>146</b>
z 3 dzieci	<b>24</b>	<b>120</b>
z 4 dzieci	<b>5</b>	<b>30</b>
z 5 dzieci	<b>2</b>	<b>14</b>
z 6 dzieci	<b>3</b>	<b>23</b>

Źródło: MPiPS I-XII 2012

**Tabela nr 4. Typy rodzin niepełnych objętych pomocą społeczną w 2012 roku.**

Typ rodziny wielodzietnej	Liczba osób w rodzinach	Liczba rodzin
<b>ogółem</b>	<b>33</b>	<b>128</b>
z 1 dzieckiem	8	18
z 2 dzieci	12	43
z 3 dzieci	8	35
4 i więcej dzieci	5	32

Źródło: MPiPS I-XII 2013

Z powyższych danych wynika, że z pomocy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej korzystały 92 rodziny z dziećmi zagrożone wykluczeniem społecznym (31,08% wszystkich osób korzystających).

W 2012 roku MOPS w Józefowie poniósł koszty utrzymania 2 dzieci umieszczonych w systemie pieczy zastępczej.

Program wspierający rodzinę i dziecko został opracowany w celu poprawy sytuacji rodzin z dziećmi znajdujących się w sytuacjach kryzysowych. Podkreślić należy, że zgodnie z zasadą pomocniczości państwo powinno wspierać wysiłki rodziny, a nie zastępować lub wyręczać jej w obowiązkach i staraniach wobec dzieci. Zalecane jest udzielanie pomocy całej rodzinie, zwracając uwagę na profilaktykę i pomoc rodzinom dysfunkcyjnym, a odseparowanie dziecka od rodziny traktować jako środek ostateczny i wyjątkowy.

### III ZASOBY GMINY

Program wspierania rodziny będzie służył realizacji gminnej polityki rodzinnej. Działania na rzecz dziecka i rodziny realizują instytucje opisane poniżej :

1. **Urząd Miasta Józefowa** – przyznawanie i wypłacanie świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, przyznawanie i wypłacanie stypendiów, dowozy dzieci niepełnosprawnych, organizowanie wypoczynku letniego i zimowego dla dzieci i młodzieży;
2. **Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Józefowie** – praca socjalna, pomoc finansowa i rzeczowa , dożywianie dzieci w szkołach, aktywizacja społeczno – zawodowa ;
3. **Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych** – przeciwdziałanie problemom dotyczącym nadużywania alkoholu;
4. **Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie** – wsparcie i pomoc rodzinom dotkniętym zjawiskiem przemocy;
5. **Placówki służby zdrowia z terenu gminy** – działalność w zakresie profilaktyki i opieki zdrowotnej;
6. **Placówki oświatowe z terenu gminy** – działalność edukacyjno-wychowawcza, wsparcie psychologiczno- pedagogiczne dla dzieci i rodziców;
7. **Parafie z terenu gminy** – działalność charytatywna, organizowanie wypoczynku, poradnictwo rodzinne.

Wymienione wyżej instytucje wiele swoich działań kieruje w stronę udzielania różnych form pomocy dziecku i rodzinie.

### IV ZAŁOŻENIA PROGRAMU

Program Wspierania Rodziny Dla Miasta Józefowa na lata 2013-2015 jest zgodny z:

- ustawą z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013r. poz. 135);
- ustawą z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013r. poz. 182 ze zmianami);
- ustawą z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zmianami);
- ustawą z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu Alkoholizmowi (Dz. U. 2012 r poz. 1356 ze zmianami);

## V CELE PROGRAMU

**Głównym celem programu jest zapewnienie kompleksowego wsparcia rodzinom w przywróceniu im zdolności do pełnienia ich funkcji.**

### **Cele szczegółowe:**

<b>Zadania</b>	<b>Realizatorzy i Partnerzy</b>	<b>Planowany termin realizacji</b>
<b>Diagnozowanie i monitoring skali potrzeb i problemów rodzin</b>		
Diagnozowanie rodzin, problemów i monitoring	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji programu	2013-2015
<b>Przeciwdziałanie marginalizacji i degradacji społecznej rodziny.</b>		
Aktywizacja zawodowa rodzin z problemem bezrobocia.	Powiatowy Urząd Pracy, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	2013-2015
Dostarczanie usług i świadczenie pomocy społecznej rodzinom, żyjącym w trudnych warunkach materialnych i rodzinom z problemem niepełnosprawności.	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie	2013-2015
Pomoc w dostępie dzieci do przedszkoli, współfinansowanie pobytu dzieci w przedszkolach z rodzin wymagających wsparcia.	Urząd Miasta Józefowa, Przedszkola, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,	2013-2015
Zapewnienie dzieciom i młodzieży z ubogich rodzin posiłków w szkole.	Urząd Miasta Józefowa, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Przedszkola, Szkoły	2013-2015
Pomoc w zaopatrzeniu dzieci i młodzieży w artykuły szkolne i podręczniki.	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, placówki działające w obszarze oświaty, organizacje pozarządowe	2013-2015
Udzielanie dzieciom i młodzieży stypendiów i zasiłków szkolnych.	Urząd Miasta Józefowa, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	2013-2015
Współorganizowanie i współfinansowanie wypoczynku dzieciom i młodzieży z ubogich rodzin.	Urząd Miasta Józefowa, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, organizacje pozarządowe	2013-2015
Współpraca wszystkich instytucji i organizacji na terenie Miasta Józefowa zajmujących się pomocą rodzinie.	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji programu	2013-2015
<b>Wspieranie rodzin zagrożonych patologią, rodzin dysfunkcyjnych w rozwiązywaniu ich problemów życiowych oraz wzmocnienie i wyzwalamie zasobów tkwiących w rodzinach poprzez wzmocnienie funkcji opiekuńczo- wychowawczej rodziny.</b>		
Rozbudowa sieci poradnictwa rodzinnego oraz prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień od alkoholu i od innych środków psychoaktywnych..	placówki działające w obszarze oświaty, Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Urząd Miasta Józefowa, organizacje pozarządowe, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	2013-2015

Promocja i realizacja programów profilaktycznych, terapeutycznych, psychoedukacyjnych, skierowanych do rodziców i dzieci (dotyczących profilaktyki uzależnień, edukacji w zakresie konstruktywnego spędzania czasu wolnego, edukacji w zakresie doboru właściwych metod wychowania, edukacji dotyczącej radzenia sobie w kryzysie).	placówki działające w obszarze oświaty, Urząd Miasta Józefowa, organizacje pozarządowe	2013-2015
Zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży poprzez rozwój placówek wsparcia dziennego oraz poprzez sport, rekreację i kulturę.	Urząd Miasta Józefowa, organizacje pozarządowe, Integracyjne Centrum Sportu i Rekreacji, placówki działające w obszarze oświaty	2013-2015
Wspieranie plenerowych imprez sportowych i rekreacyjno-edukacyjnych.	Urząd Miasta Józefowa, organizacje pozarządowe Integracyjne Centrum Sportu i Rekreacji, Miejski Ośrodek Kultury, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	2013-2015
Aktywizowanie seniorów do życia w środowisku rodzinnym i społeczności lokalnej.	Urząd Miasta Józefowa, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Uniwersytet Trzeciego Wieku, organizacje pozarządowe	2013-2015
Wyrównywanie szans osób niepełnosprawnych w dostępie do rehabilitacji zawodowej, społecznej, leczniczej.	Urząd Miasta Józefowa, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, organizacje pozarządowe	2013-2015
Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu, przestępczości i uzależnieniom wśród dzieci i młodzieży.	Urząd Miasta Józefowa, Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, placówki działające w obszarze oświaty, organizacje pozarządowe, Policja, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	2013-2015
Współpraca wszystkich podmiotów pracujących na rzecz rodziny w zakresie kreowania i upowszechniania pozytywnych wzorców funkcjonowania rodziny	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji Programu	2013-2015
<b>Wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży Zapewnienie dzieciom i młodzieży ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi różnorodnych form pomocy.</b>		
Współpraca ze szkołami w zakresie rozwiązywania problemów wychowawczych.	placówki działające w obszarze oświaty, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Policja, kuratorzy	2013-2015
Wspieranie dzieci z rodzin nie posiadających możliwości finansowych w rozwijaniu uzdolnień	Urząd Miasta Józefowa, placówki działające w obszarze oświaty	2013-2015
Rozwój i wzbogacanie istniejących programów profilaktycznych i edukacyjnych	Urząd Miasta Józefowa, placówki działające w obszarze oświaty, organizacje pozarządowe	2013-2015
Promowanie aktywności młodego pokolenia, poprzez wspieranie idei wolontariatu oraz inicjowanie programów wyłaniania liderów młodzieżowych w różnych sferach życia publicznego	placówki działające w obszarze oświaty, organizacje pozarządowe	2013-2015



Organizowanie zajęć pozaszkolnych i pozalekcyjnych	placówki działające w obszarze oświaty,	2013-2015
Tworzenie integracyjnych form wychowania, opieki i nauczania osób niepełnosprawnych	placówki działające w obszarze oświaty, Urząd Miasta Józefowa	2013-2015
<b>Podejmowanie i koordynacja działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny biologicznej</b>		
Podejmowanie i koordynacja działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny biologicznej	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji Programu	2013-2015
Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo – wychowawczej, interwencyjnym ośrodku preadapcyjnym	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	2013-2015
Zapewnienie wsparcia i praca edukacyjno-terapeutyczna z rodzicami, którym ograniczono władzę rodzicielską poprzez umieszczenie dziecka poza rodziną biologiczną	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	2013-2015
<b>Integrowanie i doskonalenie lokalnego systemu wsparcia rodziny, w tym kompetencji kadr działających na rzecz dziecka i rodziny</b>		
Udział w szkoleniach kadr działających na rzecz dziecka i rodziny	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji Programu	2013-2015

## VI. REALIZATORZY I PARTNERZY PROGRAMU

Założenia Programu Wspierania Rodziny w ramach swoich kompetencji winny realizować samorządowe jednostki organizacyjne, właściwe organizacje pozarządowe i inne podmioty, w szczególności realizujące zadania na zlecenie Miasta Józefowa oraz osoby specjalizujące się bądź mające kontakt z dzieckiem i rodziną.

Przy realizacji Programu współpracować winny:

a) podmioty publiczne:

- właściwe wydziały i stanowiska Urzędu Miasta Józefowa,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Józefowie,
- przedszkola publiczne,
- szkoły podstawowe i gimnazjalne,
- Straż Miejska,
- Komisariat Policji,
- Miejski Ośrodek Kultury,
- Integracyjne Centrum Sportu i Rekreacji,

b) podmioty niepubliczne:

- przedszkola i szkoły niepubliczne,
- organizacje pozarządowe działające w zakresie profilaktyki i ochrony zdrowia,
- organizacje pozarządowe działające w zakresie pomocy społecznej, edukacji,
- kluby i organizacje sportowe,
- kościoły i związki wyznaniowe,

c) samorządowe służby i instytucje o zasięgu powiatowym, i inne:

- Komenda Powiatowa w Otwocku,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Otwocku,
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Otwocku,
- Zakłady opieki zdrowotnej,
- Sąd Rejonowy w Otwocku,
- Towarzystwo Przyjaciół Dzieci.

W realizacji swoich zadań w/w podmioty powinny kierować się dobrem rodziny, a jej wspieranie traktować jako priorytet.

Program jest zobowiązaniem samorządu miasta i jego jednostek do realizacji przyjętych celów, a także ma za zadanie stymulować do ukierunkowanych działań na rzecz dziecka i rodziny.

## **VII ZASADY FINANSOWANIA**

Finansowanie programu odbywać się będzie ze środków:

- budżetu Miasta Józefowa,
- dotacji z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych,
- dotacji z budżetu państwa na realizację zadań zleconych,
- programów rządowych z zakresu wspierania rodziny,
- innych funduszy,
- innych środków pozyskanych w ramach konkursów dotacyjnych.

Środki finansowe na realizację poszczególnych działań będą uwzględniane cyklicznie w rocznych planach finansowych.

## **VIII MONITORING I EWALUACJA**

Monitoring programu będzie polegał na zbieraniu i ocenie danych pod kątem realizacji celów programu.

Zebrane informacje będą wykorzystane do planowania działań profilaktycznych, które będą wpisywane w formie zadań do wykonania przez poszczególne instytucje i organizacje realizujące program.